



N. 2161 D.P.S.C.
Data 29.06.2004

Biroul permanent al Senatului
Bp 282 / 7.07.2004

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea art. 1 din Legea nr. 147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern.*

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor dispoziții din cuprinsul art. 1 al Legii nr. 147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern, cu modificările ulterioare.

Intervenția normativă, propusă prin această inițiativă legislativă parlamentară, se referă, în esență, la acordarea unui număr de "24 de călătorii gratuite dus - întors, pe calea ferată, cu trenuri de persoane ori accelerate fără regim de rezervare a locurilor clasa a II-a sau cu mijloace de transport auto, la transportul intern în comun, între localități" pentru "pensionarii proveniți din sistemul de asigurări sociale pentru agricultori și care domiciliază în mediu rural", gratuitatea urmând a se asigura de unitățile cu capital de stat și de societățile comerciale cu capital privat.

2. Astfel cum rezultă din Expunerea de motive, inițiatorii acestei propuneri legislative susțin necesitatea adoptării măsurilor preconizate, întrucât "existența sărăciei, într-un procent de cca. 52 %" din populația din mediul rural, demonstrează faptul că, "deși pensionarii care provin din diferite sisteme de asigurări sociale, dar mai ales din sistemul de asigurări sociale ale agricultorilor, ar putea beneficia de prevederile Legii nr. 147/2000, modificate prin Legea nr. 30/2004", acești pensionari "practic, nu folosesc taloanele prin care pot beneficia de gratuitate, de 50 %, conform legii."

II. Observații și propuneri

1. Pensionarii din sistemul public de pensii, precum și pensionarii din celealte sisteme proprii de asigurări sociale beneficiază anual, potrivit Legii nr. 147/2000, cu modificările ulterioare, de 6 călătorii simple cu reducere de 50% din tariful stabilit pentru călătoriile pe calea ferată cu trenuri de persoane ori accelerate fără regim de rezervare, clasa a II-a, cu mijloace auto sau cu navele de călători clasa a II-a, la transportul intern în comun, între localități.

Apreciem că aplicarea unei asemenea propuneri numai pentru pensionarii proveniți din sistemul de asigurări sociale pentru agricultori, ar crea inechitate față de celealte categorii de pensionari, ceea ce contravine prevederilor art. 16 alin. (1) din Constituția României, republicată, potrivit cărora "*Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări*".

De asemenea, prin acordarea unui număr mai mare de călătorii pentru o anumită categorie de pensionari se încalcă principiul asigurării

egalității de tratament între pensionari, indiferent de sistemul de pensii din care provin.

2. Propunerea legislativă ar crea discriminare între persoanele provenite din agricultură și pensionate din acest sistem înainte de 1 aprilie 2001 și cele pensionate după această dată, conform Legii nr. 19/2000, care nu mai sunt considerate că provin din sistemul de pensii al agricultorilor.

3. Precizăm că, prin politica sa de protecție socială, Guvernul a avut în vedere creșterea veniturilor din pensii în cazul pensionarilor agricultori, care, aşa cum se menționează în Expunerea de motive, înregistrează un nivel scăzut față de celealte categorii de pensionari. Astfel, în vederea reducerii discrepanțelor dintre nivelul pensiei agricultorilor și nivelurile pensiilor celorlalți pensionari ai sistemului public de stat, Guvernul a avut în vedere dublarea pensiei agricultorilor, începând cu 1 ianuarie 2004, în condițiile în care contribuția acestora la veniturile sistemului public de pensii este aproape nesemnificativă. De asemenea, în vederea protejării puterii de cumpărare a veniturilor obținute din pensii și pentru eliminarea inechităților între generații diferite de pensionari în ceea ce privește quantumul pensiilor, și în cazul pensionarilor agricultori se aplică indexarea trimestrială și recorrelarea pensiilor, în cadrul acțiunii generale de indexare și recorrelare a tuturor pensiilor din sistemul public de pensii.

4. Identificarea categoriei de beneficiari care ar putea face obiectul propunerii legislative este dificilă, având în vedere informațiile din baza de date existentă la nivelul caselor teritoriale de pensii.

Potrivit fișei financiare elaborate de Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, pe care o anexăm, efortul bugetar suplimentar calculat la 100 de mii de beneficiari este de 185,8 miliarde lei, cu mențiunea că această sumă se majorează în funcție de numărul de beneficiari și numărul de călătorii gratuite efectuate.

5. Având în vedere prevederile art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, potrivit cărora "*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*", se impune ca în Expunerea de motive să fie precizate sursele de finanțare pentru aplicarea dispozițiilor propuse.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele expuse, Guvernul nu susține promovarea propunerii legislative.



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului



FIŞA FINANCIARĂ

aplicarea prevederilor proponerii legislative pentru modificarea și completarea art. 1 din Legea nr.147/2006 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern, inițiată de domnul deputat Vekov Karoly

Nr. Crt.	Nr. indicatori care fac obiectul proponerii legislative	Influența valorică lunară Mii lei/lună	Influența financiară anuală Mii lei/lei	Intervalul de timp	Indicele inflației prognosat %	Necesar de fonduri estimat Mld lei
	Sume alocate din bugetul de stat pentru călătoriile acordate pensionarilor agricultori					
		185,8		2005	108,0	185,8
				2006	105,0	195,1
				2007	103,5	201,9